

Government issues

政府问题

Animal-related laws: Epidemics

动物相关的法律：流行病

- 修订后的法律自2008年1月1日起生效
- 所有的动物主人必须遵守强制性免疫政策
 - 包括农场动物和宠物
- 明确指出动物“包括宠物”并且法律中所有关于动物免疫的约束都“适用于宠物”

Epidemic laws: pets

流行病法律：宠物

- 立法者提议设定更为详细的宠物规定，尤其是狗，因为它们引发“社会问题”：
 - 狗的排泄物
 - 大声吠
 - 被遗弃的狗和流浪狗的数目与日俱增
 - 狗咬人的事更多了
- 还有，狂犬病位是中国头号致命传染病。

Epidemic laws: details

传染病法律：详情

- 地方政府：监控网络
- 兽医部门（中央和省级）就爆发的可能性进行预警
- 所有的政府机构，企业和个人都必须向兽医部门报告发病情况。
- 在其它罚款条例中，如果对生病动物处理不当，罚款金额高达3000元，如果无证照擅自经营养殖场，罚款金额为1000至10000元。
- 对于使用未经免疫的动物用作展览/游戏者，罚款金额达3000元。

Local regulations

地方条例

- 看来大多数关于猫狗的法律都是由地方政府制定的
 - 高度限制
 - 品种限制
 - 公共区域限制
 - 宠物店和繁殖场要申请经营许可证
 - 允许的动物数目
- 复杂-因为不同的部门介入到条例的制定和执行过程

Local regulations – example Breeding/Sale/Exhibition

地方条例

- 北京：需要登记和许可；设立禁区；免疫和证件
- 深圳：遵守国家传染病预防法；参展犬只需免疫证
- 杭州：遵守国家传染病预防发并需从不同的部门领取执照并登记；犬只需要免疫证方可出售；繁殖场需具备附加的条件。

Local regulations – example Injuries/Rabies

地方条例-例如: 受伤/狂犬病

- **无锡**：将狗送到农林部门；然后需与公安部门合作将狗送到诊所进行观察；流行病发作时-立即采取防护措施包括将狗杀死。市政府、区政府和区管理委员会将介入。
- **洛阳**：也有相关的收费法律-由狗主支付；公安部门可没收并杀死犬只；畜牧兽医部门提供动物狂犬病疫苗；健康流行病预防部门负责监控并负责提供人类狂犬病疫苗
- **厦门**：如果爆发大型流行病并危及人民健康，市政府应组织犬只扑杀工作。

Other regulations 其它条例

- 非法繁育
- 打击
- 养狗（包括登记、免疫和禁区等等）

Reasons why people don't register their dogs

狗主为何不登记犬只

原因	数目	%
登记费用过高	76	53.1
狗对我而言只是宠物，即使被没收了也没关系	14	9.8
我只计划短时间养狗，可能我不会长期养	13	9.1
我只是没有赶上最后期限	13	9.1
虽然登记费不高，但是我情况将钱用作其它用途	10	7.0
缴纳登记费没有用	8	5.6
我不知有关部门将如何使用这笔钱	6	4.2
我不是登记的常住人口，所以我不能为我的狗登记	1	0.7
我不知道我应该要缴费	1	0.7
很多人没交费就养狗	1	0.7
合计	143	100.0

Reference : CaiZhangwei. (2007) [Problems and policy suggestions on dog breeding management in Beijing](#). *China Working Dogs Industry*, 2007(04), 19-21

Registration procedure problems: Shanghai

登记程序的问题：上海

- 在限制区域登记一只狗每年需缴纳2000元人民币，在非限制区需缴纳1000元人民币
- 买一只杂交狗仅需25-60元人民币，或者你可以从朋友那里免费要一只。。
- 此程序分四个步骤：
 1. 邻居许可的证明
 2. 居委会许可的证明
 3. 公安部门同意盖章
 4. 市公安局区分局对狗的检查 and 批准

Administration: Dog keeping

行政管理：养狗

- 中国：公安部门
- 深圳：城市综合管理局
- 郑州：城市规划和环境卫生行政管理部门
- 长沙：动物畜牧兽医行政部门

NGO laws

非政府组织条例

- 复杂的登记过程-并且动物福利方面没有一个标准的赞助部门
- 民政部于2004年宣布了一个新的框架，指出中国慈善基金的基础并对捐款者提供不同的减税政策。
- 正在起草的综合慈善法将为非政府组织提供登记认证的程序并为个人和公司捐款者提供减税待遇。
- 2007年中国前50名公众知晓的慈善家捐款总额比过去3年增长了8倍，合计109亿人民币。
- 预计环境问题将随着经济发展而得到更多的资金投入。

Rabies epidemic – use expert opinions to promote animal welfare

狂犬病疫情-使用专家的意见来提高动物福利

许多专家认为目前的流行病主要是由一下几点造成：

- 狗的密度不断增加-尤其在农村地区
- 狗自由闲逛
- 狗被抛弃
- 很少狗接受过免疫
- 疫苗存储不当-因此效力很小或失效
- 公众对狂犬病预防知识了解甚少，尤其是农村地区
- 尤其在农村地区，被狗咬后不去就医治疗
- 在流行病形势缓和后，政府对狂犬病预防措施有所松懈

Malin, Wu Debing, Hu Qiang, Lin Huan, Xi Chuan, Liu Wanfeng. (2007) Study on the epidemiological characteristics and preventive measures of rabies in Chengdu from 1950 - 2006. DISEASE SURVEILLANCE, 22 (7), 468-470

Rabies epidemic – use public opinion where possible

狂犬病疫情

- 政府通常采用的政策-没人考虑预防工作
- 只有当有人被咬并病死后，政府才组织大范围的犬只扑杀工作。
- 这种做法不好-这不能控制狗的数量或狂犬病发生
- 而且这种残忍的行径将激起公众的强烈不满，并且有损政府形象

资料出处：Tang Wensheng, Zhang Yerong, Zheng Wei. (2005). 城市犬只行政管理错误. 动物健康, 2005(08), 46.

Learning from other sectors

借鉴

北京地球村(GVB)西城回收计划-步骤

- 倡议将回收作为社区活动并且改变相关政策
- 立项
- 组织媒体进行宣传报导
- 向人民代表大会提交议案
- 政府环保局官员组织其工作人员到地球村考察并在北京的其它区推广类似的计划
- 通力合作超过2年并最终建立该区第一个回收计划
- 与该区的其他官员合作组织北京其他区做出回收计划的承诺，并且在今年（2000），北京所有的区将设立回收计划。

What can you do now? 现在能做什么？

- 找出所有影响你的条例（高度、品种、免疫、政府打击、流浪动物的遭遇等等）
- 找出负责各个区域的部门
- 决定哪个问题对你现在做的工作有深远影响
- 决定你想改变的或实行的事项

What can you do now?

现在能做什么？

- 资料收集-找出其它省份是否已实施了你所希望你在省能实施的条规。
- 写下你的计划-包括相关数据-如果需要，寻求非政府机构的帮助
- 与相关的官员建立管理-这需要时间。
- 表明你的计划将如何解决他们的顾虑和问题
- 不要等危机来临才联系官员-现在就联系
- 为你的改变争取公众支持

Build your NGO network

建立非政府组织网络

- 适用于当地条例变更和执行方面的技巧
- 支持对国家法律的游说
- 了解非政府组织的最新资讯和融资法规
- 注册方面的建议
- 借鉴非政府机构的其它方面

Questions to consider: 需要考虑的问题

NGO民间组织:

1. 我们改变这一立法的那些内容？
2. 立法对于公众有哪些正面影响及负面影响——特别是非动物拥有方面？
3. 立法对于政府有哪些正面影响及负面影响（形象、公众健康等）？
4. 我们如何向政府和公众展示，可以通过修改立法来改善？
5. 若我们不能获得我们的预期效果，我们可以要政府考虑一个模范项目吗？
6. 同样地，我们可以考虑其他选择方案，若如此，你如何表达？

Government政府:

1. 是否有办法在修改立法时对社会产生积极或消极作用？
2. 立法对于公众有哪些正面影响及负面影响——特别是非动物拥有方面？
3. 立法对于政府有哪些正面影响及负面影响（形象、公众健康等）？
4. 这是否是公众可能意见比较大的一个问题？用那种方式？若NGO决定进行对抗，则该采取哪些措施来抵消？
5. 修改立法可能以某种方式成为一种模范吗？