

# 圈养野生动物的有效立法

做对的事情

Effective legislation for wildlife in captivity

*Getting it Right!*

# 动物园管理规定

## The Rules for Zoos

动物园由宽泛、综合的法律、非法律性的协议和指导原则进行管理，在国际、国家、地区和地方等不同层面实施。

并非所有的国家都有专门的动物园法

# 立法回顾

## Legislative Review

- ◆ 加拿大（6个省）
- ◆ 美国（联邦、加利福尼亚、佛罗里达）
- ◆ 英国
- ◆ 新西兰
- ◆ 澳大利亚
- ◆ 巴布亚新几内亚
- ◆ 印度
- ◆ 欧洲动物园及水族馆协会及加拿大动物园及水族馆协会

# 现有法律的共同组成要素

## Common Components in Existing Legislation

- ◆ 认证许可
- ◆ 普遍福利
- ◆ 住所设施
- ◆ 卫生及疾病控制
  - ◆ 兽医医疗
- ◆ 安全及保障
  - ◆ 运作

# 证照许可

## Licensing

1. 预设可能出现的问题，寻找预防措施
2. 事况出现之后强调执行

---

*对问题的预防，最好是当问题出现后采取执法及其他措施（例子：加拿大的安大略省）*

# 一般性福利

## General Welfare

一些国家和地区特别要求各机构制定并提交促进  
动物心理福祉的措施（环境的丰容）

---

*这些关注动物心理福祉的措施  
对确保动物拥有良好福利至关重要*

# 住所设施

## Accommodation

1. 制订具体指标的客观标准  
需要解说的主观标准

---

客观标准是较好的，以有助于清楚的理解这些规定，并有利于正确的执行  
(案例：英国动物园证照许可法)

# 营养

## Nutrition

1. 喂养首先是确保动物所需营养得到满足
2. 喂养确保所需营养得到满足，且提供“自然”食物以保证其生活质量)
3. -----  
根据圈养野生动物特定物种的需求优先提供自然食物

# 卫生、疾病控制

## Sanitation & Disease Control

为圈养野生动物、动物园工作人员、游客、本地物种提供保护措施，应将动物尚在园内和在逃两种情况都考虑在内。

---

一定的连贯性、相对的客观性、程度不同的严格性

# 兽医医疗

## Veterinary Care

大部分国家和地区已经采取步骤要求某种程度的预防兽医医疗，以及当疾病真的发生时的治疗要求。

---

一定的连贯性、相对的客观性、程度不同的严格性

# 安全及保障

## Safety & Security

备有应对措施来保护圈养的野生动物、动物园工作人员及游客、和不幸逃逸的本地物种案例。（实体护栏、警告信号、紧急方案、动物掌控、一般安全）

---

一定的连贯性、相对的客观性、程度不同的  
严格性

# 运作

## Operations

确保设施能够满足所需（商业计划、行政管理、支持服务、员工、记录保存、动物安置）

---

一定的连贯性、相对的客观性、程度不同的严格性

# 重点

Most Important

动物福利上最重要的考量是：

- ◆ 证照许可
- ◆ 一般福利
- ◆ 住所设施

# 发展考量

## Development Considerations

- ◆ 不必另起炉灶
- ◆ 采取预防措施
- ◆ 朝向客观标准，同时保持弹性度
  - ◆ 避免使用动物园行业标准
  - ◆ 定义条款
- ◆ 考虑心理/社会福祉，不只是满足基本生存需求
- ◆ 用野生动物自然的生物学及行为特性作为衡量标准（例如：人工圈养大象福利联盟）

# 证照许可考量

## Licensing Considerations

- ◆ 申请者培训及专门知识
- ◆ 足够的资源
- ◆ 5-10年计划
- ◆ 保险责任
- ◆ 定期检查（提前通知、或突击检查）
- ◆ 年度记录归档（兽医病例报告、动物数量及转让记录）
- ◆ 当局下令改善及没收动物的
- ◆ 惩罚，包括中止、吊销营业执照及违章罚款

# 住所设施考量

## Accommodation Considerations

- ◆ Space 空间大小
- ◆ Simulation of natural habitat as much as possible 尽可能模拟自然栖息地
- ◆ Shelter 收容所
- ◆ Substrates 基层
- ◆ Environmental Conditions (e.g., temperature, ventilation, humidity, light, photoperiod, noise) 环境条件（如：温度、通风、湿度、光线、采光周期、噪音）
- ◆ Dens, sleeping boxes 睡窝
- ◆ Natural bedding, furniture and equipment 自然垫草、用具及设施
- ◆ Privacy areas 私密空间

# 一般福利考量

## General Welfare Considerations

-按照特定物种的需求，适当的环境改善确切计划有助于促进动物心理福祉，包括：群居性动物（社会群居性）、环境的丰富（环境的多样性）、特殊考虑及限制（新西兰、美国、巴布亚新几内亚）

# 东南亚

## Southeast Asia

- ◆ 印度- 中央动物园管理局管辖下的全面许可制及标准
- ◆ 巴布亚新几内亚- 采用澳大利亚新南威尔士州的全面标准
- ◆ 印尼- 管理动物园的不同管理法令-无检验程序、无制裁措施
- ◆ 尼泊尔- 野生动物立法与动物园有某些关联，但不全面，无现代标准
- ◆ 日本- 野生动物立法中包含了某些动物园管理条款

# 执法问题

## Enforcement Issues

- ◆ 登记 对 证照许可
- ◆ 缺乏明确性（某些条款定义不清）
- ◆ 薄弱规定只笼统说明了大概的肢体虐待及疏失
- ◆ 缺乏惩罚条款
- ◆ 对执法管理部门责任规定不明（谁应该做什么？）
- ◆ 缺乏对执法人员的培训
- ◆ 缺乏政治性支持